

**Обзор основных нарушений,
выявленных контрольно-ревизионным управлением администрации
города Нижнего Новгорода в 4 квартале 2025 года**

I. Нарушения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности

1. Нарушения использования фонда оплаты труда

1.1. Учреждением не определены конкретные размеры надбавок за выслугу лет в Положении об оплате труда работников учреждения (ст. 135 ТК РФ¹, п. 5.6 Положения № 5202²).

1.2. Руководителю учреждения излишне начислены стимулирующие выплаты за отсутствие предписаний вследствие направления учреждением в управление дошкольного образования администрации района города отчета о выполнении целевых показателей эффективности деятельности с искаженными данными (об отсутствии предписаний) (ст. 135 ТК РФ, п. 10.7, п. 10.12 Положения № 5202, п. 3.1 Приложения №2 к Положению № 5202, п. 19 трудового договора).

1.3. В Положение об оплате труда, утвержденное приказом директора учреждения и согласованное с собранием трудового коллектива, не вносились изменения в соответствии с изменениями нормативных правовых актов (ст. 135 ТК РФ, п. 2.2 Положения № 5202).

1.4. Директору учреждения не начислялась и не выплачивалась премия, установленная приказом директора профильного департамента администрации города Нижнего Новгорода (ст. 135 ТК РФ, п. 10.14 Положения № 5202, п. 4.1 трудового договора, приказа директора профильного департамента администрации города Нижнего Новгорода).

1.5. Директором учреждения заключались трудовые договоры с работниками по должностям: «педагог дополнительного образования», «учитель (педагог группы)», «организатор», «главный бухгалтер», «бухгалтер», в которых отсутствовали обязательные для включения условия, а именно:

- трудовая функция (работа по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретный вид поручаемой работнику работы),

- условия оплаты труда, в том числе, размер тарифной ставки или оклада (должностного оклада) работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты (ст. 57 ТК РФ).

1.6. Оплата труда работников, выполняющих свои обязанности по внутреннему совместительству, осуществлялась без установления работникам должностного оклада, выплат компенсационного и стимулирующего характера в соответствии с требованиями по занимаемой должности (ст. 135 ТК РФ, п. 1.3, пп. 2.2-2.4 Положения № 5202).

1.7. Составные части заработной платы (наименования выплат), причитающейся за соответствующий период в расчетных листках сотрудников, не соответствовали выплатам, оформленным приказами директора учреждения, а именно, информация о выплатах стимулирующего и компенсационного характера заменена информацией о ежемесячных премиях (ст. 136 ТК РФ).

1.8. Работникам учреждения (административный и вспомогательный персонал), а также работникам, выполняющим свои обязанности по внутреннему и внешнему совместительству, надбавка за выслугу лет не устанавливалась (ст. 135 ТК РФ, п. 2.3, п. 5.3, п. 5.6 Положения № 5202).

1.10. Руководителем учреждения установлены надбавки за совмещение профессий (должностей), исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без письменного согласия работников, без заключения соглашения сторон трудового договора (ст. 60.2, ст. 151 ТК РФ, п. 4.9 Положения № 5202).

1.11. При расчете заработной платы работникам по должности «Сторож» применялась средняя часовая тарифная ставка, не установленная коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (ст. 135 ТК РФ, п.2.3. Положения №5202).

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ)

² Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций города Нижнего Новгорода, утвержденному постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 31.10.2008 № 5202 (далее – Положение № 5202)

1.12. Учреждением допущено превышение предельного размера (40%) доли оплаты труда работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в фонде оплаты труда (ст. 144 ТК РФ, п.17 Положения №4744³, п.1.5 Положения №5202).

1.13. На должность заместителя заведующего приказом заведующего учреждением назначено лицо, не имеющее стаж работы не менее 5 лет на педагогических или руководящих должностях и без рекомендаций аттестационной комиссии учреждения (ст. 144 ТК РФ, п.2.1 Положения №4744, п.9 раздела I «Общие положения», раздела II «Должности руководителей» «заместитель руководителя (директора, заведующего, начальника) образовательного учреждения» ЕКС Приказа Минздравсоцразвития №761н⁴).

1.14. Работникам установлены выплаты стимулирующего характера, не предусмотренные нормативно-правовыми актами (ст. 135 ТК РФ, п. 5.3, п. 5.9 Положения № 5202).

1.15. Работникам, относящимся к категории молодых специалистов, излишне выплачены ежемесячные надбавки, а именно:

- работнику, спустя более трех лет после начала трудовой деятельности (18.10.2021) выплачена за счет средств бюджета города Нижнего Новгорода ежемесячная надбавка молодому специалисту за период с ноября 2024 года по октябрь 2025 года;

- работнику, принятому на работу на постоянной основе на педагогическую должность в учреждение образования города Нижнего Новгорода, спустя более двух лет после получения документа об образовании выплачена за счет средств областного бюджета ежемесячная надбавка молодому специалисту (ст. 135 ТК РФ, п. 5.10, п. 5.11 Положения № 5202, абз. 2 п. 2 Порядка выплаты молодым специалистам №539⁵).

1.16. Директор учреждения осуществлял педагогическую деятельность по должности учитель в основное рабочее время без согласования с учредителем с доплатой за отработанные часы (ст. 60.2, ст.135 ТК РФ, п.2 Постановления Минтруда №41⁶, раздела 10 Положения №5202).

1.17. Сотрудникам учреждения после установленных выплат стимулирующего характера (итоговая заработная плата сотрудников за месяц превышала минимальный размер оплаты труда), дополнительно устанавливались доплаты до МРОТ (ч. 3 ст. 133 ТК РФ).

1.18. Сотрудникам учреждения при начислении заработной платы ниже минимального размера оплаты труда не осуществлялась доплата до МРОТ (ч. 3 ст.133 ТК РФ, п. 2.3, п. 2.4. Положения № 5202).

1.19. Работникам устанавливались выплаты компенсационного характера, не предусмотренные нормативно-правовыми актами, локальными актами учреждения (ст. 135 ТК РФ, п.4.7 Положения №5202).

1.20. Директору учреждения выплачена премия сверх установленного размера (ст. 135 ТК РФ, п.п. 5.2, 5.9 Положения № 5202).

1.21. Руководителю учреждения осуществлялись выплаты стимулирующего характера ранее издания приказа заместителя главы администрации города администрации города Нижнего Новгорода, либо в период, не установленный в приказе (после окончания срока выплат) (ст. 135 ТК РФ, п. 10.6 Положения № 5202, п.п. 19, 22 трудового договора).

1.22. Размер доплаты на осуществление дополнительных функций по рабочим специальностям не устанавливался по соглашению сторон трудового договора с учетом содержания и (или) объема дополнительной работы, дополнительные соглашения к трудовым договорам не заключались (ст. 21, ст. 60.2, ст. 151 ТК РФ, п.4.9 Положения №5202, п.4.8 Положений об оплате труда работников учреждения, действовавших в проверяемом периоде).

1.23. Директором учреждения не утверждались тарификационные списки работников, выполняющих педагогическую работу, включая работников, выполняющих эту работу в той же образовательной организации помимо основной работы (ст. 135 ТК РФ, п. 2.5 Положения № 5202).

³Положение о системах оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденное постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 14.10.2008 №4744 (далее – Положение №4744)

⁴Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития России от 26.08.2010 №761н (далее – ЕКС Приказ Минздравсоцразвития № 761н)

⁵Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 12.02.2008 №539 «Об установлении ежемесячной надбавки к заработной плате отдельным категориям молодых специалистов муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода» (далее – Порядок выплаты молодым специалистам №539)

⁶Постановление Министерства труда Российской Федерации от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры» (далее – Постановление Минтруда № 41)

1.24. В штатных расписаниях образовательного учреждения должностные оклады по общеотраслевым должностям служащих и работнику учебно-вспомогательного персонала утверждались с применением повышающего коэффициента в зависимости от уровня образования - 1,2, что привело к завышению месячного фонда заработной платы по окладам (ст. 135 ТК РФ, п. 3.5, п. 1 и п. 7 Приложения № 1 к Положению №5202 (в редакции постановления администрации города Нижнего Новгорода от 26.12.2023 №9788).

1.25. Директору учреждения начислена заработная плата за осуществление педагогической деятельности по должности «учитель» за полный месяц, следовало начислить пропорционально отработанному времени (ст. 129 ТК РФ, п. 2.3 Положения №5202).

1.26. При наличии у учреждения двух отдельно стоящих зданий, которые использовались в целях образовательной деятельности, директору образовательного учреждения выплаты стимулирующего характера за работу в двух зданиях не устанавливались, не начислялись и не выплачивались (ст. 135 ТК РФ, п. 10.7, п. 10.12 Положения № 5202, п. 19 трудового договора).

1.27. В Положениях об оплате труда работников учреждения, действовавших в проверяемом периоде, Коллективном договоре не определены размеры доплат работникам и порядок их установления за выполнение дополнительной работы, не входящей в круг их основных обязанностей (ст. 135 ТК РФ, п. 2.2, п. 4.7 Положения 5202).

1.28. Работнику по результатам проведенной специальной оценки условий труда не выплачивалась компенсационная выплата за работу с вредными и (или) опасными условиями труда (ч. 2 ст. 147 ТК РФ, п. 4.3 Положения №5202).

1.29. В табелях учета использования рабочего времени ф.0504421 отсутствовала отметка централизованной бухгалтерии о принятии табелей с подписью исполнителя бухгалтерии (ст.165 БК РФ, раздела 1 «Общие положения», раздела 2 «Применение и заполнение форм первичных учетных документов» приложения № 5 к Приказу Минфина России № 52н).

1.30. Заведующим учреждения заключены трудовые договоры с работниками учреждения на внутреннее совместительство по должностям, отсутствующим в штатном расписании учреждения (ст. 57 ТК РФ).

1.31. При выполнении муниципального задания на 106,4% заведующему учреждения выплата стимулирующего характера за выполнение муниципального задания устанавливалась и выплачивалась в размере 25%, следовало – 30% от должностного оклада (ст. 135 ТК РФ, п. 10.7, п. 10.12 Положения № 5202).

1.32. Составные части заработной платы (наименования выплат), причитающейся за соответствующий период в расчетных листках сотрудников, не соответствуют выплатам, оформленным приказами директора учреждения (ст.136 ТК РФ).

1.33. В штатных расписаниях по профессии (должности) «Сторож» необоснованно установлен и утвержден повышающий коэффициент в размере 1,14, следовало установить 1, поскольку профессия «Сторож» относится к ПКГ «Общепрофессиональные профессии рабочих первого уровня» 1 квалификационный уровень (ст.129 ТК РФ, п.3.3 Положения №5202, п.9 приложения №1 к Положению №5202, Приказ Минздравоохранения № 248н⁷).

1.34. Работникам учреждения, выполняющим свои обязанности по внутреннему совместительству, начислена заработная плата от должностного оклада свыше 0,5 ставки, следовало установить в размере не более 0,5 ставки должностного оклада, что привело к неправомерной выплате заработной платы (ст. 284, ст. 285 ТК РФ).

1.35. В штатных расписаниях учреждения при наличии обособленного структурного подразделения утверждена должность «Заведующий отделом», следовало «Заведующий обособленным структурным подразделением» (ст. 135, ст. 144 ТК РФ, Приказ Минздравоохранения №761н, Приказ Минздравоохранения № 216н⁸, п. 2.11 Положения №5202).

1.36. Директору учреждения не начислена и не выплачена выплата стимулирующего характера «за стаж работы на руководящих должностях в отрасли (выслуга лет)» (ст. 135 ТК РФ, п. 10.7 Положения №5202).

⁷ Профессиональные квалификационные группы общепрофессиональных профессий рабочих, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 29.05.2008 №248н (далее – Приказ Минздравоохранения России № 248н)

⁸ Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 05.05.2008 № 216н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп должностей работников образования» (далее – Приказ Минздравоохранения № 216н)

1.37. Работникам, отнесенным к категории «руководители», в Положении об установлении выплат стимулирующего характера работникам, отнесенным к категории «руководители», установлены стимулирующие надбавки, виды которых не предусмотрены Положением об оплате труда №2092 (ст. 144 ТК РФ, п.1.6 и п.3.7 Положения об оплате труда №2092⁹).

2. Нарушения при эксплуатации и учета имущества

2.1. Не представлены документы, подтверждающие право учреждения на оперативное управление на объекты недвижимого имущества (ст. 123.21 ГК РФ¹⁰, ч.9 ст.9.2 Федерального закона №7-ФЗ¹¹).

2.2. Учреждением не направлена в КУГИиЗР информация об утилизации списанных с баланса объектов основных средств (п.3 ст.7 Федерального закона №131-ФЗ¹², п.4.4 Порядка №24¹³, п.1 Приложения №6 к постановлению администрации №499¹⁴).

2.3. Учреждением ведение Перечня ОЦДИ осуществлялось не на основании сведений бухгалтерского учета муниципального учреждения о полном наименовании объекта, отнесенного в установленном порядке к особо ценному движимому имуществу, его балансовой стоимости и об инвентарном (учетном) номере (при его наличии) (ч. 3.1 ст.3 Федерального закона №174-ФЗ¹⁵, п. 5 Постановления РФ №538¹⁶, п.3.1 Порядка №2968¹⁷).

2.4. В «Отчете по распоряжению имуществом муниципального учреждения города Нижнего Новгорода», предоставленном учреждением в КУГИиЗР, не отражены сведения об имуществе, переданном в аренду и безвозмездное пользование (п.5.1 ст.32 Федерального закона №7-ФЗ, пп.3 п.7.1 Порядка №5654¹⁸).

2.5. Годовая отчетность по имуществу учреждения представлена в КУГИ и ЗР администрации города Нижнего Новгорода с нарушением срока представления (ст.9.2 Федерального закона №7-ФЗ, пп.3 п.7.1 Раздела 7 Порядка №5654¹⁹).

2.6. Учреждением не сформирован и не направлен учредителю перечень особо ценного движимого имущества (пп. 3 п.11 ст. 9.2 Федерального закона №7-ФЗ²⁰, п. 2, п. 3 Постановления РФ №538²¹, п.3.1, п.3.2 Порядка №2968²²).

2.7. В Перечень ОЦДИ излишне включено оборудование (п. 5 Постановления РФ №538, п.2.1 Порядка №2968).

⁹ Положение об оплате труда работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений физкультурно-спортивной сферы города Нижнего Новгорода - спортивных школ олимпийского резерва и спортивных школ, утвержденное постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 14.08.2018 №2092 (далее – Положение об оплате труда №2092)

¹⁰ Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ)

¹¹ Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ)

¹² Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)

¹³ Порядок принятия решений о списании муниципального имущества города Нижнего Новгорода и объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств бюджета города Нижнего Новгорода, принятый Решением Городской Думы города Нижнего Новгорода от 17.02.2016 №24 (далее – Порядок № 24)

¹⁴ Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 12.02.2021 №499 «О создании комиссии по списанию муниципального имущества города Нижнего Новгорода и отмене постановления администрации города Нижнего Новгорода от 17.05.2018 № 1335» (далее – постановление администрации № 499)

¹⁵ Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ)

¹⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее – Постановление РФ №538)

¹⁷ Порядок определения видов особо ценного движимого имущества и формирования перечня особо ценного движимого имущества автономных учреждений города Нижнего Новгорода и бюджетных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 25.07.2011 № 2968 (далее – Порядок №2968)

¹⁸ Порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 30.12.2011 №5654 (далее – Порядок № 5654)

¹⁹ Порядок осуществления контроля за деятельностью муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 30.12.2011 №5654 (далее – Порядок № 5654)

²⁰ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ)

²¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» (далее – Постановление РФ №538)

²² Порядок определения видов особо ценного движимого имущества и формирования перечня особо ценного движимого имущества автономных учреждений города Нижнего Новгорода и бюджетных учреждений города Нижнего Новгорода, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 25.07.2011 № 2968 (далее – Порядок №2968)

2.8. Учреждением не осуществлялись действия по списанию неиспользуемого и непригодного к дальнейшей эксплуатации имущества (ст. 7, п.3 ч. 1 ст.16 Федерального закона №131-ФЗ²³, п. 1.4, п. 2.4, п. 2.6 Порядка №24²⁴).

2.9. В отчете по распоряжению имуществом муниципального учреждения/предприятия города Нижнего Новгорода по состоянию в разделе «Информация об имуществе, не используемом в уставной деятельности» отражены сведения о неиспользуемом имуществе, несоответствующие данным проведенной инвентаризации (ст.23 Федерального закона № 174-ФЗ, п.7.1 Порядка №5654).

3. Нарушения выполнения муниципального задания, формирования и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности, бюджетных смет

3.1. В плане финансово-хозяйственной деятельности (далее — план ФХД) не отражались остатки средств на начало текущего года по субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и по средствам от приносящей доход деятельности (пп.6 п.3.3 ст.32 Федерального закона №7-ФЗ, пп. «а» п.12 Требований к составлению Плана ФХД №186н²⁵).

3.2. В уточненном Плане ФХД по строке 0001 «Остаток средств на начало текущего финансового года» отражена сумма с учетом не израсходованного остатка средств субсидии на иные цели, не планируемого к использованию в текущем году и возвращенного в бюджет города Нижнего Новгорода (п. 1 ст. 78.1 БК РФ²⁶, ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пп. «а» п. 12 Требований к составлению Плана ФХД № 186н).

3.3. Учреждением не приняты меры по внесению изменений в План ФХД в связи с изменением объема предоставляемых субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания в части доходов и в части расходов (ч. 1 ст. 78.1 БК РФ, ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, пп. «б» п. 12 Требований к составлению Плана ФХД №186н).

3.4. Учреждением совместно с учредителем не приняты меры к заключению дополнительных соглашений в части изменения суммы субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и субсидии на иные цели (абз.6 ч. 1 ст. 78.1 БК РФ, п.п.6, 7 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, п.п. 3.29, 3.30 Положения №119²⁷, п.п. 2.5, 2.8, 2.9 Порядка №505²⁸).

3.5. В отчетах о выполнении муниципального задания указанное значение показателей в графе «Исполнено на отчетную дату» не соответствовало фактическому исполнению муниципального задания по услугам (ст. 69.2 БК РФ, Приложение №2 к Положению №119).

3.6. При формировании муниципальных заданий учреждением не внесены предложения, касающиеся потребности в соответствующих услугах и работах, а именно, по категории потребителей муниципальных услуг дети-инвалиды (ст. 69.2 БК РФ, ч.5 ст.4 Федерального закона № 174-ФЗ²⁹, ст.9.2 Закона № 7-ФЗ, п.2.1 Положения № 119).

3.7. При формировании муниципальных заданий учреждением не направлены Учредителю предложения по изменению показателей, характеризующих объем муниципальной услуги, а именно, по категории потребителей муниципальных услуг (ст. 69.2 БК РФ, ч.3 ст.9.2 Федерального закона №7-ФЗ, п.2.1 и п. 2.2 Положения № 119).

3.8. В первоначальном и уточненном плане ФХД учреждения отражены показатели доходов, не соответствующие сумме планируемых поступлений (ст. 165 БК РФ, пп. 6 п.3.3 ст.32 Федерального закона № 7-ФЗ, п.п.1 п.9, п. 12 Требований к составлению Плана ФХД №186н).

²³ Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ)

²⁴ Порядок принятия решений о списании муниципального имущества города Нижнего Новгорода и объектов незавершенного строительства или затрат, понесенных на незавершенное строительство объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансовое обеспечение которых осуществлялось за счет средств бюджета города Нижнего Новгорода, принятый Решением Городской Думы города Нижнего Новгорода от 17.02.2016 №24 (далее – Порядок № 24)

²⁵ Приказ Минфина России от 31.08.2018 №186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (далее – Требования к составлению Плана ФХД №186н)

²⁶ Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – БК РФ)

²⁷ Положение о формировании муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений города Нижнего Новгорода и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания утвержденное постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 20.01.2016 № 119 (далее – Положение № 119)

²⁸ Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета города Нижнего Новгорода муниципальным бюджетным и муниципальным автономным учреждениям города Нижнего Новгорода на иные цели, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 13.02.2012 № 505 (далее – Порядок №505)

²⁹ Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ)

3.9. При изменении объемов планируемых поступлений субсидий в соответствии с дополнительными соглашениями, в течение финансового года учреждением не осуществлялось изменение показателей плана финансово-хозяйственной деятельности. Уточненный план ФХД составлялся в конце года (ст. 165 БК РФ, пп. 6 п.3.3 ст.32 Федерального закона № 7-ФЗ, п. 12 Требований к составлению Плана ФХД №186н).

3.10. Учреждением совместно с ГРБС нарушен порядок расчета субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, а именно, в соглашение на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания включены суммы неиспользованных остатков средств субсидии прошлых лет на лицевых счетах учреждения, в результате чего, объемы субсидии, подлежащие перечислению на лицевой счет учреждения, завышены (п.1 ст. 78.1 БК РФ, п.п. 6, 7 ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, п.п. 3.1., 3.2, 3.26, 3.29-3.31 Положения № 119).

3.11. В муниципальном задании не установлен срок представления предварительного отчета о выполнении муниципального задания; перечисление платежей, завершающих выплату субсидии, осуществлялись без предоставления учреждением предварительного отчета о выполнении муниципального задания (п.3 ст.69.2 БК РФ, п.3.31 Положения №119).

3.12. Отчет о выполнении муниципального задания составлен не в соответствии с требованиями муниципального задания, а именно:

- в отчете о выполнении муниципального задания отражены отчетные данные по муниципальной работе, которая не предусмотрена муниципальным заданием;

- отсутствовали отчетные данные по выполнению муниципальной услуги (ст. 69.2 БК РФ, п.3.32, Приложение №2 к Положению № 119).

3.13. Учреждением не предоставлены документы, подтверждающий зачисление в оздоровительные группы государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта города Нижнего Новгорода для занятий физической культурой и спортом на безвозмездной основе неработающих пенсионеров по возрасту (пп.7. п.1 ст. 13 Закона НО №76-3, «О физической культуре и спорте в Нижегородской области»³⁰, пп.7 п.8 Порядка занятий физической культурой и спортом №799³¹).

3.14. В отчетах об исполнении учреждением плана ФХД (ф.0503737) по виду финансового обеспечения (деятельности) – субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания; субсидии на иные цели отражены показатели доходов, не соответствующие сумме планируемых поступлений (ч. 4 ст. 14, ч. ч. 1, 4 ст. 15 Федерального закона № 402-ФЗ³², п.п. 34-45 Инструкции № 33н³³, Федеральный стандарт №37н³⁴, п. 8 Методических рекомендаций по его применению).

3.15. Первоначальный и уточненный планы финансово-хозяйственной деятельности утверждены руководителем автономного учреждения без рассмотрения Наблюдательным советом (пп. 6 п. 1 ст. 11 Закона № 174-ФЗ, п. 46 Требований к составлению Плана ФХД №186н).

4. Нарушения ведения бухгалтерского учета и составления и представления бухгалтерской отчетности

4.1. Не отражены в бухгалтерском учете на счете 21 «Основные средства в эксплуатации» объекты основных средств, которые использовались и эксплуатировались учреждением (ст.165 БК РФ, п. 373 Инструкции №157н³⁵, п. 21 Инструкции № 33н).

4.2. Искажены показатели Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу государственного (муниципального) учреждения ф.0503730 (строка 250, 260) (п.1 ст.13 Закона №402-ФЗ, п.21 Инструкции №33н).

³⁰Закон Нижегородской области от 11.06.2009 №76-3 «О физической культуре и спорте в Нижегородской области» (далее – Закон НО №76-3)

³¹Порядок обеспечения доступности занятий физической культурой и спортом отдельных категорий граждан на безвозмездной основе на спортивных сооружениях, находящихся в муниципальной собственности города Нижнего Новгорода, утвержденный постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 04.04.2016 №799 (далее – Порядок занятий физической культурой и спортом №799)

³²Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон №402-ФЗ)

³³Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная Приказом Минфина России от 25.03.2011 №33н (далее – Инструкция № 33н)

³⁴Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Бюджетная информация в бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденный приказом Минфина России от 28.02.2018 № 37н (далее – Федеральный стандарт №37н)

³⁵Инструкция о применении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 01.12.2010 №157н (далее – Инструкция № 157н)

4.3. В инвентарных карточках учета нефинансовых активов (ф.0504031) не отражены сведения о проведенных ремонтах основных средств (ст. 165 БК РФ, п. 11, п. 27 Инструкции №157н, п. 1 и п. 3 Приложения №5 к приказу Минфина России №52н³⁶).

4.4. В балансах государственного (муниципального) учреждения (ф.0503730) и сведениях о дебиторской и кредиторской отчетности (ф.0503769) отражена недостоверная дебиторская задолженность (ст. 165 БК РФ, ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ, п.п. 17, 18 раздела II Федерального стандарта № 256н³⁷, п. 93 Инструкции № 174н³⁸, п.п. 18, 69 Инструкции № 33н).

4.5. В бухгалтерском учете на счете 101 «Основные средства» не числились объекты основных средств (ст. 165 БК РФ, п.37 Инструкции №157н).

4.6. Перед составлением годовой бюджетной отчетности в учреждении не проводилась инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности, инвентаризационные описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами ф.0504089 и акт о результатах инвентаризации (ф. 0504835) не оформлялись (ст.11 Закона №402-ФЗ, п.79 раздела II Федерального стандарта № 256н, п.9 Федерального стандарта № 260н³⁹, п.9 Инструкции №33н, раздела 2 и раздела 3 приложения № 5 к Приказу Минфина России №52н).

4.7. В бухгалтерском учете и бухгалтерской отчетности не отражены на забалансовом счете 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» объекты нефинансовых активов, переданные учреждением по договору в аренду нежилые помещения; на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» объекты нефинансовых активов, переданные учреждением в безвозмездное пользование (ст.165 БК РФ, п.33, п.381 и п.383 Инструкции №157н, п.21 Инструкции №33н).

4.8. При годовой инвентаризации, проведенной на основании приказов директора учреждения, фактическое наличие объектов не сопоставлено с данным регистров бухгалтерского учета, не выявлены излишки – объект движимого имущества (ч. 2 ст. 11 Федерального закона № 402-ФЗ).

4.9. В отчетности «Сведения о движении нефинансовых активов» ф.0503768 по строке 602 «Особо ценное имущество» графе 11 «Наличие на конец года» стоимость особо ценного движимого имущества завышена; в Балансе государственного (муниципального) учреждения ф.0503730 по строке 480 «Расчеты с учредителем» (сч. 021006000) графе 10 «Итого на конец отчетного периода» отражена недостоверная сумма обязательств перед учредителями, сумма завышена (ст. 165 БК РФ, ч.1 ст.13 Федерального закона №402-ФЗ, п. 65, п. 68 Федерального стандарта № 256н, п. 116 Инструкции № 174н).

4.10. При инвентаризации дебиторской и кредиторской задолженностей перед составлением годовой бухгалтерской отчетности приказом руководителя учреждения утвержден состав инвентаризационной комиссии в количестве 2-х человек, следовало не менее чем из 3-х человек (ч.3 ст.11 Федерального закона №402-ФЗ, п.4 Приложения №1 к Федеральному стандарту №274н⁴⁰, п.6 Методических рекомендаций, изложенных в письме Минфина России от 01.07.2024 №02-06-06/61122, п.2.1 Приложения №4 Единой учетной политики при централизации учета от 29.12.2023 №549).

4.11. Бухгалтерская отчетность подписывалась руководителем учреждения и главным бухгалтером централизованной бухгалтерии и направлялась в налоговый орган без рассмотрения ее Наблюдательным советом учреждения (протоколы к проверки не представлены) (п.7 ч.1 ст.11, ч.2 ст.13 Федерального закона №174-ФЗ, п.7 Инструкции №33н, п.5.4 Устава учреждения).

4.12. Изменение (увеличение) кадастровой стоимости земельных участков не отражено в бухгалтерском учете на счете 10311330 «Увеличение стоимости земли (земельных участков) -

³⁶ Приказ Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Приказ Минфина России № 52н)

³⁷ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденный приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (далее – Федеральный стандарт № 256н)

³⁸ Инструкция по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н (далее – Инструкция № 174н)

³⁹ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н (далее – Федеральный стандарт 260н)

⁴⁰ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденный Приказом Минфина России от 30.12.2017 №274н (далее – Федеральный стандарт №274н)

недвижимого имущества учреждения» и в Балансе государственного (муниципального) учреждения (ф.0503730). В бухгалтерской отчетности искажен показатель баланса (ф.0503730) по строке 350 «Баланс (стр.190 «Нефинансовые активы» + стр.340 «Финансовые активы»)» графе 10, что привело к искажению информации об активах (ст.165 БК РФ, ч.1 ст.13 Федерального закона №402-ФЗ, п.28 Инструкции №157н, п.20 Инструкции №183н⁴¹, п.17 Инструкции №33н, п.36 Федерального стандарта №34н⁴²).

4.13. В Учетной политике учреждения отражены положения, не соответствующие нормативно-правовым актам (ст. 165 БК РФ, п. 1 ч. 6 ст. 8 Федерального закона №402-ФЗ, п. 7, пп. а) п.12 Федерального стандарта №274н).

4.14. Учетной политикой учреждения не утверждены:

- рабочий план счетов;
- порядок проведения инвентаризации активов, имущества, учитываемого на забалансовых счетах, обязательств, иных объектов бухгалтерского учета, информация о которых раскрывается в бухгалтерской (финансовой) отчетности,

- порядок и правила документооборота первичных (сводных) учетных документов в соответствии с утвержденным графиком документооборота и (или) порядок взаимодействия структурных подразделений и (или) лиц, ответственных за оформление фактов хозяйственной жизни,

- порядок организации и обеспечения (осуществления) внутреннего контроля (ст. 165 БК РФ, п. 19 раздела II Федерального стандарта № 256н, п. 9 Федерального стандарта №274н, п.1 Инструкции 01.12.2010 №157н).

4.15. В бухгалтерском учете и в бухгалтерской отчетности (Справке по забалансовым счетам) по строке 030 не отражены бланки строгой отчетности (ст.165 БК РФ, п.337, п.338 Инструкции №157н, п.21 Инструкции №33н).

4.16. Учреждением не осуществлялся внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни (ст. 19 Федерального закона №402-ФЗ).

4.17. Не приняты меры по увеличению балансовой стоимости системы видеонаблюдения за счет установки двух дополнительных видеокамер (ст. 165 БК РФ, ч. 1 ст.10 Федерального закона №402-ФЗ, п. 19 Федерального стандарта №257н, п. 27 Инструкции 01.12.2010 №157н).

4.18. В бухгалтерском учете на счете 101.38 «Прочие основные средства-иное движимое имущество» не числился библиотечный фонд (ст. 165 БК РФ, п. 53 Инструкции № 157н).

5. Иные нарушения

5.1. Учреждением не размещалась информация о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru (п.6, п.7 Порядка № 86н⁴³).

5.2. В договорах на оказание платных услуг указаны услуги и тарифы, не установленные правовым актом администрации города Нижнего Новгорода (п. 4, ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ, постановление администрации №4585⁴⁴).

5.3. Учреждением приобретение и установка двух дополнительных видеокамер для системы видеонаблюдения начислено и оплачено по статье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», следовало осуществить по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» (ст. 165 БК РФ, п.11.1 Порядка применения КОСГУ №209н⁴⁵).

5.4. Учреждением не обеспечена сохранность документов, а именно, к проверке не представлены соглашения о предоставлении из бюджета города Нижнего Новгорода муниципальному бюджетному учреждению субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и дополнительные соглашения к ним

⁴¹ Приказ Минфина России от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 183н)

⁴² Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденный приказом Минфина России от 28.02.2018 №34н (далее – Федеральный стандарт № 34н)

⁴³ Порядок предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта, утвержденный приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н

⁴⁴ Постановление администрации города Нижнего Новгорода от 28.12.2016 №4585 «Об установлении тарифов на платные услуги, оказываемые Муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа «Радий» - (далее - постановление администрации №4585)

⁴⁵ Порядок применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденный приказом Минфина России от 29.11.2017 №209н (далее – Порядок применения КОСГУ № 209н)

(ст. 29 Федерального закона №402-ФЗ, раздела II ст.11 Перечня типовых управленческих архивных документов №236⁴⁶).

5.5. Работником учреждения, направленным в служебную командировку при возвращении из командировки, не составлялся авансовый отчет (по форме 0504505) на сумму суточных по командировке на территории иностранного государства и на сумму суточных по командировке на территории Российской Федерации; расчеты с работником не отражались в бухгалтерском учете по счету 0208 «Расчеты с подотчетными лицами» (ст. 166 ТК РФ, ст.9 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.7, п.26 Положения о служебных командировках №749⁴⁷, п.212 Инструкции №157н, п.103 Инструкции №174н, раздела 2 приказа Минфина России № 52н, п.3.7, п.3.8, п.3.10 Приложения №11 к Единой учетной политике при централизации учета от 29.12.2023 №549).

5.6. Департаментом, осуществляющим бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не разработаны и не утверждены акты, содержащие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (ст.47.2 БК РФ, п.2., п.3 Постановления РФ №393⁴⁸).

5.7. Неправомерное использование бюджетных средств в связи с оплатой фактически невыполненных работ по текущему и капитальному ремонту помещений; по изготовлению, устройству, монтажу объектов основных средств; по реализации мероприятий по исполнению требований по антитеррористической защищенности объектов образования; по реализации проекта инициативного бюджетирования «Вам решать!» за счет субсидий из бюджета города Нижнего Новгорода (ст. 72 БК РФ, ст.711, ст.720, ст.746 ГК РФ, ст. 34, ч.1 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ⁴⁹, ч.1 ст.1, ч.2 ст.2, п.3 ч.1 ст.3, ст.7 Закона №223-ФЗ).

5.8. Учреждением превышен лимит остатка кассы (ст. 165 БК РФ, п. 167 Инструкции № 157н, п.2 Указаний Банка России №3210-У⁵⁰).

II. Нарушения, выявленные в ходе проведения проверок соблюдения законодательства в сфере закупок

6.1. Учреждением осуществлялись закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при отсутствии действующего положения о закупках (ч. 2 ст. 15 Федерального закона № 44-ФЗ).

6.2. Учреждением заключен договор без внесения изменений о планируемой закупке в план-график (ч.1 ст. 16 Федерального закона №44-ФЗ).

6.3. План-график учреждения утвержден в ЕИС с нарушением сроков; лицом, не уполномоченным на размещение плана-графика (ч. 7 ст. 16 Федерального закона № 44-ФЗ).

6.4. Заказчиком сформированы в ЕИС проекты контрактов, в которые включена недостоверная информация в части наличия в контракте условий об удержании суммы неисполненных поставщиком требований об уплате неустоек (ч. 3 ст. 7 Федерального закона № 44-ФЗ).

6.5. Заказчиком заключались электронные контракты, сформированные с использованием ЕИС, по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с нарушением условий, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (ч.1 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ).

⁴⁶ Перечень типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения, утвержденный приказом Федерального архивного агентства от 20.12.2019 №236 (далее – Перечень типовых управленческих архивных документов № 236)

⁴⁷ Положение об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 №749 (далее – Положение о служебных командировках №749)

⁴⁸ Постановление Правительства РФ от 06.05.2016 № 393 «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Постановление РФ №393)

⁴⁹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ)

⁵⁰ Указания Банка России от 11.03.2014 №3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» (далее – Указания Банка России №3210-У)

6.6. Руководителем контрактной службы учреждения не распределялись функции и полномочия между работниками контрактной службы (ч.3 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ).

6.7. Должностная инструкция контрактного управляющего учреждения не соответствует утвержденным требованиям (ч. 4, 7 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ).

6.8. Заказчиком превышен годовой объем закупок по договорам на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

6.9. Заказчиком не установлено требование об обеспечении исполнения контракта (ч. 1 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ).

6.10. При заключении контракта неверно указана сумма обеспечения исполнения (ч. 6.2 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ).

6.11. Заказчиком заключен муниципальный контракт без предоставления подрядчиком обеспечения исполнения контракта в полном объеме (ч. 1, 2 ст. 37, ч. 5 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ).

6.12. Заказчик не осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в установленном размере совокупного годового объема закупок (ч. 1 ст. 30 Федерального Закона № 44-ФЗ).

6.13. Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, за 2023 отчетный год в ЕИС Заказчиком не размещен, размещен с нарушением срока (ч. 2 ст. 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ).

6.14. В единой информационной системе в сфере закупок Заказчиками размещены отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, в которых содержится недостоверная информация, с нарушением срока (ч. 4 ст. 30 Федерального Закона № 44-ФЗ, Правила № 238⁵¹).

6.15. Учреждением установлен неверный срок оплаты, нарушен срок оплаты по муниципальным контрактам (ч. 13.1 ст. 34 Федерального Закона № 44-ФЗ).

6.16. Информация о заключенных контрактах (их изменении) и информация об исполнении контрактов направлялась в ЕИС с нарушением сроков (ч. 3 ст. 103 Федерального закона №44-ФЗ, п. 15 Правил № 60⁵²).

6.17. В контрактах, заключенных Учреждением, устанавливалось два срока поставки товара, противоречащих друг другу (ст. 190 ГК РФ).

⁵¹ Постановление Правительства РФ от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (далее – Правила № 238)

⁵² Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила № 60)